

Uchwała Nr 98 /2011

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 1 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Stąporków na lata 2012 – 2018.

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Ireneusz Piasecki

Członkowie - Joanna Marczevska

- Stanisław Banasik

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 1 grudnia 2011 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stąporków na lata 2012- 2018.

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stąporków na lata 2012 – 2018 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2018 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2011 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Stąporków sporządzona została do roku 2018. Termin ten został wyznaczony przez splotę zobowiązań, która planowana jest do zakończeni w roku 2018, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2018 zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych określa dla każdego roku budżetowego:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu Miasta i Gminy Stąporków, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia, na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego.
- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- sposób sfinansowania deficytu i przeznaczenie nadwyżki

- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu, oraz objaśnienia przyjętych wartości.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji, łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że ujęte w wykazie przedsięwzięć limity zobowiązań zostały błędnie określone, co powoduje iż WPF nie spełnia wymogów art. 226 ust 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Łączne nakłady finansowe na wydatki bieżące określone w załączniku Nr 3 do WPF na kwotę 15.397.434,00 nie znajdują odzwierciedlenia w danych wynikających z projektu budżetu na 2012 rok, gdzie zostały określone na kwotę 15.413.489 zł. Powyższe miało wpływ na rozbieżności w zakresie określenia kwot ogółem w tym zakresie.

Również kwota wydatków planowanych do poniesienia w 2012 roku ujęta w WPF na kwotę 930.000,00 zł nie znajduje odzwierciedlenia w projekcie budżetu, gdzie została określona na kwotę 950.000,00 zł.

Kwota długu Gminy i Miasta określona w WPF obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2018 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty. Na koniec 2018 Miasto i Gmina Stąporków nie posiada długu publicznego.

Wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2012 -2013 spełniają wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Podane informacyjnie wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do lat 2015 – 2018.

Skład Orzekający stwierdza jednak, iż do przekroczenia powyższej relacji dochodzi w 2014 roku zwraca więc uwagę, że należy przystąpić do podjęcia działań zmierzających do dostosowania relacji wynikającej z art. 243, gdyż począwszy od uchwalenia budżetu roku 2014 organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić budżetu jeśli powyższe relacje nie zostaną spełnione. Powyższa nieprawidłowość została ustalona przez Skład Orzekający na podstawie analizy danych wykazanych w WPF, po ujęciu odsetek i dyskonta, które nie zostały wykazane w kolumnie 21.21 WPF i wpłynęły na błędne określenie wskaźników i relacji.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków,

przychodów i rozchodów budżetu w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
*Ireneusz Piasecki*  
*mgr Ireneusz Piasecki*