

UCHWAŁA NR LIX/406/2022
RADY MIEJSKIEJ W STĄPORKOWIE
z dnia 31 maja 2022 roku

w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie naprawy uchwał antysmogowych i programu ochrony powietrza

Na podst. art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559) oraz z art. 9 ust. 2 i art. 13 ustawy o petycjach z dnia 11 lipca 2014 r. (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Stąporkowie uchwała co następuje:

§ 1.

Po zapoznaniu się z petycją wniesioną w dniu 17.02.2022 r przez Ogólnopolskie Stowarzyszenie „Kominki i Piece” oraz petycją wniesioną w dniu 8 marca 2022 r. przez Cech Zduńów Polskich w sprawie naprawy uchwał antysmogowych i programu ochrony powietrza oraz ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie Rada Miejska w Stąporkowie odmawia uwzględnienia przedmiotowych petycji.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Stąporkowie zobowiązując do poinformowania wnoszących petycję o sposobie załatwienia

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Jacek Kołodziej

Uzasadnienie

W dniu 17.02.2022 r wpłynęła do Rady Miejskiej w Stąporkowie petycja Ogólnopolskiego Stowarzyszenia „Kominki i Piece” a w dniu 8 marca 2022 r., wpłynęła do Rady Miejskiej w Stąporkowie petycja Cechu Zdunów Polskich obie o tej samej treści dotyczące podjęcia działań niezbędnych do naprawy następujących uchwał:

- uchwała Nr XXII/292/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 czerwca 2020r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa świętokrzyskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.
- uchwała Nr XXII/291/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego wraz z planem działań krótkoterminowych”.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji dokonała analizy petycji i stosownych przepisów prawa. W/w petycja spełniała wymogi formalne określone w przepisach ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Poddano wnikliwej analizie obowiązujący stan prawny i stwierdzono, że Rada Miejska w Stąporkowie nie posiada kompetencji do wprowadzania wskazanych petycjami zmian w obowiązujących uchwałach.

Zgodnie bowiem z art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. 2021 poz. 1973 ze zm. - w dalszej części zwanej poś) „Sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko wprowadzać ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw”, natomiast zgodnie z art.96 ust.9 poś podjęte uchwały są aktem prawa miejscowego.

Jednocześnie na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2022r. poz. 559, dalej zwana u.s.g.) Wójt/ Burmistrz wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa, również miejscowego. Mając na względzie art. 7 ust. 1 pkt 1 u.s.g., stwierdzamy, że „ochrona środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej” należy do zadań własnych gminy, a zatem Burmistrz Stąporkowa wykonuje ustawowe obowiązki realizując akt prawa miejscowego jakim jest uchwała Nr XXII/292/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 czerwca 2020r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa świętokrzyskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

Ponadto zauważyć należy, że zgodnie z wyrokiem Trybunału (ECLI:EU:C:2018:94) z dnia 22 lutego 2018r., Komisja Europejska/ Rzeczpospolita Polska (sprawa C- 336/16) - Polska naruszyła dyrektywę 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008r. - Jakość otaczającego powietrza:

- artykuł 13 ust.1, - artykuł 22 ust.3, - załącznik XI - stężenie pyłu PK₁₀ w otaczającym powietrzu przekroczenie wartości dopuszczalnych w określonych strefach i aglomeracjach,
- artykuł 23 ust.1 — Plany dotyczące jakości powietrza - okres przekroczenia „jak najkrótszy”, brak właściwych działań w programach ochrony jakości otaczającego powietrza i uchybiła tym samym zobowiązaniom ciążącym na państwie członkowskim.

Zgodnie z art. 23 tejże dyrektywy, „ w przypadku gdy w określonej strefie lub aglomeracji poziomy zawartości zanieczyszczeń w powietrzu jednej lub kilku substancji przekraczają wartości dopuszczalne lub wartości docelowe, powiększone o odpowiednie marginesy tolerancji, państwa członkowskie zapewniają opracowanie planów ochrony powietrza dla przedmiotowych stref i aglomeracji w celu dotrzymania odpowiednich wartości dopuszczalnych lub warto-

ści docelowych określonych w załącznikach XI i XIV "

W związku z powyższym Sejmik Województwa Świętokrzyskiego w dniu 29 czerwca 2020r. podjął Uchwałę Nr XXII/291/20 w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego wraz z planem działań krótkoterminowych”.

Przypomnieć należy również, że obowiązuje dokument nadrzędny w tej sprawie tj. „Aktualizacja Krajowego Programu Ochrony Powietrza do 2025r. (z perspektywą do 2030 oraz do 2040r.) - datowany na grudzień 2021r. (dostępny www.gov.pl , Ministerstwa - Ministerstwo Klimatu i Środowiska). Dokument ten wyznacza działania naprawcze programów ochrony powietrza polegające m. in. na:

- ograniczeniu emisji zanieczyszczeń do powietrza z instalacji o malej mocy do 1 MW, w których następuje spalanie paliw stałych i obejmujące przede wszystkim: zastąpienie niskosprawnych urządzeń grzewczych podłączeniem do sieci ciepłowniczej,
- prowadzeniu działań zmierzających do wymiany niskosprawnych kotłów na paliwa stałe w miarę możliwości technicznych i ekonomicznych na: OZE, urządzenia zasilane gazem lub olejem opalowym,
- ogrzewaniu elektrycznym,
- podnoszeniu efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej,
- prowadzeniu działań edukacyjno — informacyjnych związanych z ochroną powietrza poprzez prowadzenie akcji edukacyjnych i informacyjnych: uświadamiających mieszkańcom zagrożenia

dla zdrowia, jakie niesie ze sobą zanieczyszczenie powietrza, uświadamiających mieszkańcom wpływ spalania paliw niskiej jakości oraz odpadów na jakość powietrza, na temat obowiązujących na obszarze wybranych województw uchwał antysmogowych,

- prowadzeniu kontroli przestrzegania przepisów ograniczających używanie paliw i urządzeń do celów grzewczych oraz zakazu spalania odpadów, które obejmować będą: przestrzeganie zakazu spalania odpadów w kotłach i piecach, przestrzeganie wymagań uchwał antysmogowych, przestrzeganie zakazu spalania pozostałości roślinnych.

Na wstępie cytowanego dokumentu można przeczytać, że w Polsce stężenia normowanych substancji w powietrzu są znacząco wyższe w porównaniu do innych Państw członkowskich Unii Europejskiej i w okresie jesienno — zimowym tzw. okresie „grzewczym" problem ten dotyczy praktycznie całego kraju..... Zła jakość powietrza istotnie wpływa na zdrowie społeczeństwa i wywołuje straty finansowe. Z tego powodu w Europie od lat wspierane są działania ukierunkowane na poprawę tej sytuacji".

Ten sam dokument w części „Wyzwania aktualizacji Krajowego Programu Ochrony Środowiska" 9.1. Kierunek interwencji 1 - Ograniczenie emisji zanieczyszczeń powietrza z sektora bytowo - komunalnego, zawiera na stronie 67 następujące twierdzenia:

„Ze względu na fakt, że w Polsce za problem występowania nieodpowiedniej jakości powietrza w największym stopniu odpowiada nie tylko spalanie paliw stałych kopalnych, ale także biomasy w wyeksploatowanych, wysokoemisyjnych źródłach ciepła wykorzystywanych w celach energetycznych w sektorze bytowo- komunalnym, a także mając na uwadze trwający proces wymiany indywidualnych źródeł spalania paliw stałych o nominalnej mocy cieplnej do 1 MW i wzrost liczby kodów przeznaczonych do spalania biomasy drzewnej, w tym zwłaszcza pelletu, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu spalania tych paliw na zdrowie ludzi i środowisko jako całość, dostrzeżono potrzebę uregulowania tej kwestii. Podkreślić należy, że spalanie biomasy znacząco wpływa na jakość powietrza. Podczas spalania biomasy drzewnej do powietrza emitowane są zarówno zanieczyszczenia powietrza, a także gazy cieplarniane, w tym CO₂. Warto zauważyć, że również Komisja Europejska w preambule do dyrektywy MCP dostrzega już problem negatywnego wpływu na stan jakości powietrza w wyniku wzrostu wykorzystania biomasy jako paliwa w wyniku stosowania polityki klimatyczno — energetycznej”

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobowe załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach i zostanie ona doręczona podmiotom wnoszącym petycje.