

Uchwała Nr 102/2009

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 16 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Miasta i Gminy Stąporków na 2010 rok wraz z objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne i informacją o stanie mienia komunalnego.

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Stanisław Banasik

Janina Kopczyńska

po rozpoznaniu w dniu 16 grudnia 2009 r. projektu budżetu Miasta i Gminy Stąporków na 2010 r. wraz z objaśnieniami oraz prognozy łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne i informacji o stanie mienia komunalnego przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Stąporków na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie przedłożony Projekt budżetu Miasta i Gminy Stąporków na 2010 rok wraz z objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne i informacją o stanie mienia komunalnego, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Niniejszą uchwałą objęty został Projekt budżetu Miasta i Gminy Stąporków na 2010 rok wraz z objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne i informacją o stanie mienia komunalnego, który zgodnie z art. 181 ust 1 pkt. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 16 listopada 2009 r. celem zaopiniowania.

Analiza przedmiotowego projektu wraz z załączonymi do niego objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne i informacją o stanie mienia komunalnego dotyczyła zgodności tego projektu z obowiązującymi przepisami prawa w zakresie

odnoszącym się do opracowywania projektu budżetu gminy a także zgodności tego projektu z obowiązującymi zasadami budżetowymi.

W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził co następuje:

Przedmiotowy projekt odpowiada wymogom o charakterze formalno-prawnym wynikającym z obowiązujących przepisów prawa tj.:

- opracowany został przez organ, o którym mowa w art. 179 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. 249, poz. 2104 z późn. zm.) i art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.),
- projekt budżetu posiada formę uchwały i zgodnie z art. 51 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym obejmuje rok kalendarzowy,
- do projektu budżetu załączono objaśnienia a ponadto przedłożona została informacja o stanie mienia komunalnego i prognoza łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne, co wypełnia dyspozycję art. 181 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 165 ust. 1 i 4 ustawy o finansach publicznych przedłożony projekt budżetu Miasta i Gminy Stąporków stanowi roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów a także przychodów i wydatków zakładów budżetowych, przychodów i wydatków gospodarstw pomocniczych, plan dochodów i wydatków dochodów własnych jednostek budżetowych oraz przychodów i wydatków funduszy celowych. Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- prognozowane dochody w kwocie 39.580.500 zł
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w kwocie 34.635.838 zł
 - dochodów majątkowych w kwocie 4.944.622 zł
- planowane wydatki budżetowe w kwocie 48.249.211 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w kwocie 37.758.670 zł
 - wydatków majątkowych w kwocie 10.490.541 zł
- planowane przychody i rozchody budżetu,
- wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi,
- wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych wspólnie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego,
- dochody i wydatki związane z pomocą finansową realizowaną na podstawie porozumie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego,
- dotacje,
- plan przychodów i wydatków zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych, plan dochodów własnych jednostek budżetowych, oraz plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek.

Dochody zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tj. do działu, rozdziału i paragrafu w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Wydatki budżetowe są określone w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących w tym w szczególności: wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, dotacji, wydatków na obsługę długu, wydatki z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz z wyodrębnieniem wydatków majątkowych.

Ujęcie w projekcie uchwały budżetowej dochodów i wydatków budżetowych w powyższej szczegółowości spełnia wymogi wynikające z art. 184 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowano rezerwę ogólną w wysokości 50.000 zł oraz rezerwę celową w wysokości 15.000 zł z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe. Kwoty rezerw mieszczą się w wielkościach określonych w art. 173 ust. 4 i 5 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

Burmistrz opracowując projekt budżetu zaplanował wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadające wielkościom planowanych dotacji. Przyjęte do budżetu kwoty subwencji oświatowej, równoważcej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z informacją Ministra Finansów. Zabezpieczono w wydatkach środki na wpłaty na Izby Rolnicze, zaplanowano również wpływy w kwocie 220.000 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanii.

Deficyt budżetu, o którym mowa w art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynosi 8.668.711 zł i zostanie pokryty z zaciąganych kredytów w kwocie 68.711 zł oraz wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę w kwocie 8.600.000 zł. Źródło pokrycia deficytu budżetowego zgodne jest z art. 168 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Możliwość sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

W § 11 ustalono limity zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na:

1. sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 800.000 zł, tj. w wysokości wynikającej z upoważnienia zawartego w § 12 pkt 1 uchwały,
2. sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 8.668.711 zł, tj. w wysokości wynikającej z postanowienia § 3 uchwały,
3. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 1.666.000 zł.

Budżet Miasta i Gminy na rok 2010 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej. Ponadto przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera w § 12 i § 13 upoważnienia dla Burmistrza odpowiadające zakresowi upoważnień, jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu jako odpowiedzialnemu za wykonanie budżetu.

Do projektu budżetu na 2010 r. została dołączona „Prognoza kwoty długu publicznego na lata 2009 - 2016”. Opinia o prawidłowości prognozy kwoty długu dołączonej do projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Stąporków jest przedmiotem odrębnej uchwały Składu Orzekającego. Określony w § 15 projektu tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Skład Orzekający wskazuje zagadnienia występujące w opiniowanym projekcie uchwały budżetowej, na które należy zwrócić uwagę:

W informacji o stanie mienia komunalnego wykazano wpływy z najmu lokali użytkowych w kwocie 15.000 zł oraz z najmu lokali mieszkalnych w kwocie 471.600 zł, których nie wykazano w załączniku o dochodach budżetowych.

W uchwale budżetowej w dziale 851 rozdziale 85121 zaplanowana została dotacja podmiotowa dla SP ZOZ w Stąporkowie: Ośrodek Zdrowia w Krasnej. Art. 55 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (j.t. Dz. U. z 2007 Nr 14 poz. 89 z późn. m.) wskazuje cele na jakie może być udzielana dotacja dla ZOZ z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, nie wskazuje natomiast na możliwość udzielenia dotacji podmiotowej.

W załączniku nr 3 do uchwały budżetowej „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010-2012” w poz. 17, 22 i 24 zaplanowano wydatki na zadania realizowane z udziałem środków wymienionych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, podczas gdy brak jest załącznika „Wydatki majątkowe na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł

zagranicznych, niepodlegających zwrotowi na 2010 rok” oraz w załączniku nr 4b) brak wydatków majątkowych.

W dochodach budżetu § 6208 „dotacje rozwojowe” zaplanowano w dziale 926 – „Kultura fizyczna i sport” w rozdziale 92601 – „Obiekty sportowe”, natomiast w wydatkach budżetu dotację tę rozdysponowano w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” w rozdziale 92195 „Pozostała działalność”.

W załączniku nr 16 do uchwały budżetowej „Zadania jednostek pomocniczych w ramach funduszu sołeckiego w 2010 roku” jest niespójna klasyfikacja wydatków: w poz. 2 określono dział 921 rozdział 92695, w poz. 8 dział 926 rozdział 92195 oraz w poz. 17 dział 900 rozdział 92195.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Stąporków przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
Ireneusz Piasecki
mgr Ireneusz Piasecki