

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca - Ewa Midura

Członkowie - Wojciech Czerw

- Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 27 listopada 2019 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Stąporków na 2020 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 poz. 2137) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Stąporków na 2020 rok z uwagą dotyczącą zaplanowania przychodów stanowiących źródło sfinansowania planowanego deficytu

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Stąporków spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 poz. 869 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2019 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Stąporków na 2020 rok - w celu jego zaopiniowania.

Ustalenia poczynione przez Skład Orzekający w wyniku analizy przedmiotowego projektu uchwały budżetowej Gminy Stąporków na 2020 rok pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest zarówno z obowiązującymi przepisami prawa jak i z zasadami planowania budżetowego (z zastrzeżeniem uwagi wskazanej w treści uzasadnienia).

Zakres przedmiotowego projektu uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Budżet Gminy Stąporków na 2020 rok jest deficytowy, gdyż planowane na 2020 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych.

Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane z dochodów bieżących zgodnie z art. 242 ust.1 w/w ustawy. Natomiast wydatki majątkowe sfinansowane zostaną z planowanych na 2020 rok dochodów Gminy (bieżących i majątkowych) oraz z przychodów z emisji obligacji komunalnych a także ze środków wskazanych w art. 217 ust.2 pkt. 8 w/w ustawy o finansach publicznych. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu zakładanego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w formie dotacji wskazanych w załącznikach: Nr 10 dotacje przedmiotowe, Nr 11 dotacje podmiotowe, Nr 12 dotacje celowe. Prawidłowy w ocenie Składu Orzekającego jest zakres wydatków finansowanych z dotacji. Rezerwa ogólna zaplanowana została zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe ustalona została zgodnie z dyspozycją art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz.1398).

W związku z planowanym deficytem i koniecznością wykupu wcześniej wyemitowanych obligacji w części przypadającej na rok budżetowy 2020 w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody z emisji obligacji komunalnych a także ze środków wskazanych w art. 217 ust.2 pkt. 8 w/w ustawy o finansach publicznych.

Wskazać w tym miejscu należy, iż w zał. Nr 5 o przychodach i rozchodach występuje § 905 „Przychody j.s.t z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”.

Brak jest natomiast § 906 mimo, że jak wynika z § 3 treści normatywnej uchwały budżetowej planowany deficyt sfinansowany zostanie z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (środków Funduszu Dróg Samorządowych).

Należy zatem uściślić kwotę przychodów z w/w źródła (odpowiednio w § 905 i 906) w zał. Nr 5 o przychodach i rozchodach.

Zaplanowane zostały również rozchody budżetu przeznaczone na wcześniej wyemitowanych obligacji. Prawidłowo ustalone zostały limity zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W projekcie uchwały budżetowej określono również planowane kwoty dochodów przeznaczone prawidłowo na wydatki wynikające z odrębnych ustaw, w tym z :

ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.)

ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.).

ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz.1396 ze zm.).

ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2016 ze zm.).

Upoważnienia zawarte w § 10 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 12 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Stąporków przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Midura