

UCHWAŁA Nr LXX/475/2023
RADY MIEJSKIEJ W STĄPORKOWIE
z dnia 13 stycznia 2023 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Stąporkowa w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. Zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) Rada Miejska w Stąporkowie uchwała, co następuje:

§1

Uznaje się za bezzasadną skargę wniesioną w dniu 15 grudnia 2022 r. na Burmistrza Stąporkowa w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

§2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Stąporkowie do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Jacek Kołodziej

UZASADNIENIE

W dniu 15 grudnia 2022 roku za pośrednictwem platformy e-PUAP, została złożona przez panią A.W. skarga na działalność Burmistrza Stąporkowa w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Stąporkowie niezwłocznie przekazał skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Na posiedzeniu w dniu 28 grudnia 2022 r., po zapoznaniu się z dokumentacją, wyjaśnieniami Naczelnika Wydziału Budownictwa i Inwestycji Urzędu Miejskiego w Stąporkowie oraz wyjaśnieniami Firmy GISON Sp. z o.o. w zakresie udostępniania zbiorów danych przestrzennych, Komisja w następujący sposób odniosła się do zarzutów zawartych w przedmiotowej skardze:

1. Gmina Stąporków spełnia ustawowy obowiązek nałożony art. 67a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Burmistrz Stąporkowa utworzył, prowadzi, w tym aktualizuje oraz udostępnia, zbiór danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Dane te obejmują wszystkie niezbędne elementy wskazane w art. 67a ust. 3 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych została zgłoszona usługa pobierania oraz przeglądania dla zbioru danych Miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz zbioru Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie:
<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=260508&rodzaj=&nazwa=&zbior=&temat=3.4&usluga=&adres=>
Gmina Stąporków zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę WFS. Zbiory danych przestrzennych (MPZP oraz SUIKZP) zostały wykonane poprawnie przeszły prawidłową walidację. Zgłaszane usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez organ nadzorujący – Główny Urząd Geodezji i Kartografii.
2. Odnosząc się do powołanego wyroku WSA w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r. (sygn. akt II SAB/Kr 198/22) należy wskazać, że sądy administracyjne sprawując kontrolę działalności administracji publicznej, rozstrzygają w oparciu o określone okoliczności faktyczne i prawne. Trudno odwoływać się do pojedynczej sprawy, gdy w przedmiotowym zakresie wydanych zostało już wiele postanowień, w których sądy administracyjne odrzucały skargi na działanie wójtów, burmistrzów, prezydentów uznając, że ustawowy obowiązek utworzenia i publikacji danych przestrzennych nie sposób uznać za czynności z zakresu administracji publicznej. Tym samym sądy w przytłaczającej liczbie bliźniaczo podobnych spraw uznały, że spawa nie należy do właściwości sądu administracyjnego nie rozpatrując merytorycznie skargi.
3. Zarzut dotyczący wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych, które nie zostały przygotowane zgodnie z obowiązującymi przepisami uznaje się za nieprawdziwy. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami ustawowymi. Dodatkowo należy zwrócić uwagę na ostatnie zdanie w pkt 3 złożonej skargi. Z przekonaniem można stwierdzić, że należy traktować je jako „ukrytą” ofertę handlową, co jednocześnie poddaje w wątpliwość szczerą intencję autora. Potwierdzeniem tej konstatacji może być także fakt, że skarżąca prowadzi działalność gospodarczą w zakresie analiz danych przestrzennych oraz w dniu 24.11.2022 r. (niespełna 3 tygodnie przed wniesieniem skargi) złożyła to tut. Urzędu pismo zawierające swoistą przestrożę dla jednostek, które rzekomo nie zapewniają bezpośredniego dostępu do określonych danych przestrzennych.
4. Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń oraz nie wymagają

jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Gmina na swojej stronie internetowej udostępnia System Informacji Przestrzennej. Ponadto informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK oraz jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, tak jak wymagają tego przepisy ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

5. Jak wskazano w pkt 1 jednostka zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją. Usługi nie są obciążone nieprawidłowościami i zapewniają właściwy dostęp do danych przestrzennych, zgodnie z przepisami prawa.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Stąporkowie po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego wnioskuje o uznanie skargi z dnia 15 grudnia 2022r. za bezzasadną.