

Uchwała Nr 149/2021
VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 grudnia 2021 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Stąporków na 2022 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura
Członkowie: Wojciech Czerw
Zbigniew Rękas

RADA MIEJSKA
w Stąporkowie

po rozpoznaniu w dniu 13 grudnia 2021 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Stąporków na 2022 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 poz. 2137 ze zm.)

postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Stąporków na 2022 rok
z uwagami wskazanymi w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Stąporków spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) przedstawiła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2021 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Stąporków na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, w celu jego zaopiniowania.

Analiza przedmiotowego projektu uchwały budżetowej przeprowadzona przez Skład Orzekający z uwzględnieniem jego zgodności z prawem oraz zasadami budżetowymi prowadzi do następujących ustaleń:

1. Treść normatywna przedmiotowego projektu uwzględnia elementy obligatoryjne uchwały budżetowej - zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ust. 1 w.w. ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt spełnia także wymogi formalno-prawne w zakresie wymaganych załączników, o których mowa w art. 211 ust. 5, art. 214 i art. 215 ufp. Ponadto w planie dochodów i wydatków wyodrębnione zostały dochody i wydatki o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt. 1 ufp. Szczegółowość planu dochodów i wydatków spełnia wymogi określone w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

2. W projekcie uchwały budżetowej finansowanie wydatków bieżących zaplanowano zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (wydatki bieżące są mniejsze niż dochody bieżące). Natomiast wydatki majątkowe sfinansowane zostaną z planowanych na 2022 rok dochodów bieżących i majątkowych oraz z przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 w.w. ustawy o finansach publicznych.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Prawidłowy w ocenie Składu Orzekającego jest zakres planowanych wydatków finansowanych w formie dotacji (przedmiotowych, celowych i podmiotowych). Rezerwa ogólna zaplanowana została zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe ustalona została zgodnie z dyspozycją art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2020 roku poz. 1856 ze zm.)

W projekcie uchwały budżetowej na podstawie art. 212 ust. 1 pkt 8 w zw. z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zaplanowano (w kwotach równych) dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, tj.:

- ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.),
- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1119),
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.),
- ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1371).

3. W treści normatywnej przedmiotowego projektu określona została kwota stanowiąca różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami budżetowymi. Na 2022 rok zaplanowany został deficyt budżetu i wskazane zostały źródła jego finansowania. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu zakładanego w przedmiotowym projekcie jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

Odnosząc się do kwoty wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4.321.000 zł zakładanej jako przychód budżetu na 2022 r. finansujący w części planowany na 2022 rok deficyt budżetu oraz w całości spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek Skład Orzekający wskazuje, że brak jest w uzasadnieniu do przedmiotowego projektu wskazania podstaw oszacowania tej kwoty.

Jak wynika ze sprawozdania NDS o nadwyżce /deficycie za III kw. 2021 r. zaangażowana zostanie w całości w 2021 roku kwota 9.850.670,56 zł zaplanowana jako przychód z wolnych środków w uchwale budżetowej na 2021 rok. W tej sytuacji w ocenie Składu Orzekającego zasadność zaplanowania na 2022 rok kwoty wolnych środków w wysokości 4.321.000 zł przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu może wynikać jedynie z oceny realistyczności dokonanej przez gminę w odniesieniu do przychodów z w.w. źródła.

4. W związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów w części przypadającej na rok budżetowy 2022 w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody określone w art. 217 ust.2 pkt. 6 i 8 w/w ustawy o finansach publicznych. Zaplanowane zostały również rozchody budżetu przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów.

5. Upoważnienia zawarte w § 10 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

6. Określony w § 12 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej i początkowy termin jej obowiązywania jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 roku poz.1461) i art. 211 ust. 2 i 3 ufp.

W analizowanym projekcie uchwały budżetowej stwierdzono niżej wskazane nieprawidłowości:

- błędna jest kwota wskazana w par. 3 ust. 1 pkt 2 treści normatywnej przedmiotowego projektu – jest 4.321.000 zł powinno być 3.506.000 zł
- błędne są numery załączników wskazane w par. 8

Uwzględniono pismo z dnia 25.11. znak FN.3020/1/2021 dotyczące par. 6 ust. 2 pkt. 2 przedmiotowego projektu.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Stąporków przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

