

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Stąporków na 2019 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca - Ewa Midura
Członkowie - Monika Dębowska Sołtyk
- Ireneusz Piasecki

po rozpoznaniu w dniu 5 grudnia 2018 roku projektu budżetu Miasta i Gminy Stąporków na 2019 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Stąporków na 2019 rok

z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Stąporków spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2018 roku projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Stąporków na 2019 rok wraz z objaśnieniami. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Ustalenia poczynione przez Skład Orzekający w toku analizy przedmiotowego projektu uchwały budżetowej pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest zarówno z obowiązującymi przepisami prawa (z zastrzeżeniem uwag wskazanych w uzasadnieniu) jak i z zasadami planowania budżetowego.

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy i rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy. Część wydatków będzie realizowana w formie dotacji określonych w załącznikach: Nr 9 dotacje przedmiotowe, Nr 10 dotacje podmiotowe, Nr 11 dotacje celowe.

Planowane na 2019 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2019 rok zaplanowany jest deficyt. W projekcie budżetu wskazano źródło sfinansowania deficytu. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu zakładanego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody pochodzące z obligacji, których zbywalność jest ograniczona, tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny. Zaplanowane są również rozchody budżetu przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek (do tej kategorii tytułów dłużnych należą obligacje, których zbywalność jest ograniczona, tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny).

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wydatki na izby rolnicze zostały zaplanowane w wysokości 2 % planowanych dochodów z podatku rolnego.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799 z późn.zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, a także dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Upoważnienia zawarte w par. 12 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W analizowanym projekcie uchwały budżetowej stwierdzono niżej wymienione nieprawidłowości:

- w załącznikach dotyczących wydatków majątkowych nie wskazano zadań współfinansowanych z emisji obligacji, ✓
- w § 3 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej – kwota obligacji komunalnych na pokrycie deficytu winna być w wysokości 5.300.000 zł zamiast wpisanej 5.950.000 zł,
- rezerwa na zarządzanie kryzysowe zaplanowana została poniżej ustawowego minimum – minimalna kwota określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2018 r., poz. 1401 z późn.zm.) wynosi 161.021,07 zł a wykazano 159.000 zł,
- § 11 pkt 2 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej – limit na sfinansowanie deficytu winien być w wysokości 5.300.000 zł a wykazano 5.950.000 zł,
- brak w § 11 limitu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 650.000 zł, ✓
- zał. nr 5 - nieprawidłowe nazwy §§ 931 i 982 ✓
- zał. nr 3 – w zadaniu 6 brak wpisanego okresu realizacji (2019-2020) ✓

- w zadaniu 9 - § 6057 wg ewidencji wynosi 1.918.463,25 a w zał. jest kwota 1.918.463 natomiast w § 6059 w ewidencji jest wartość 1.881.536,75 a w zał. wykazano 1.881.537 zł,
- w zadaniu 11. nie pokazano źródła finansowania w wysokości 20.027,38 zł,
- zał. nr 10 podsumowanie dotacji w rozdziale 80104 wynosi 1.593.431 zł a w ewidencji jest wartość 1.593.432 zł, podsumowanie rozdziału 80149 wynosi 217.592 zł a w ewidencji jest kwota 217.591 zł.

Ponadto analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że planowane na 2019 rok wydatki budżetowe powinny być zweryfikowane pod kątem uwzględnienia w nich wydatków na wszystkie zadania obowiązkowe gminy. Przykładowo nie zostały zaplanowane wydatki w rozdziale:

- 85446 "Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli" - w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego - w wysokości 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, z zastrzeżeniem ust. 2 - art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 967 z późn. zm.).

- 85203 "Ośrodki wsparcia" mimo, że do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy prowadzenie i zapewnienie miejsc w mieszkaniach chronionych (art.17 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. 2018 poz. 1508 z późn. zm.)

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2019 i lata następne Skład Orzekający dokonał porównania wartości przyjętych w obu projektach.

Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej na 2019 rok

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) Burmistrzowi Miasta i Gminy Stąporków przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Miduza