

Protokół

kontroli doraźnej przeprowadzonej w Urzędzie Miasta Stąporków

I. Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli:

Urząd Miasta Stąporków, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 132A, 26-220 Stąporków, tel. (0-41) 374 11 22, fax: (0-41) 374 18 60, REGON 000530206, NIP 658-14-40-085. Burmistrzem Miasta Stąporków jest Pani Dorota Łukomska. Miasto Stąporków wchodzi jest częścią powiatu koneckiego, a w jej skład wchodzi 35 sołectw. Gminę Stąporków zamieszkuje ok. 20 000 osób.

II. Imię i nazwisko, stanowisko służbowe inspektorów oraz numer i data upoważnienia do przeprowadzenia kontroli:

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach: Grzegorz Trapcia – inspektor Wieloosobowego Stanowiska ds. Analiz i Nadzoru nad SAC – kierujący zespołem inspektorów oraz Anna Korcipa – inspektor Wieloosobowego Stanowiska ds. Analiz i Nadzoru nad SAC na podstawie art. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 25 lipca 2005 r. (Dz. U. z 2005 r., Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie z dnia 3 czerwca 2011 r. (Dz. U. Nr 126, poz. 718) i upoważnień Nr 323/2012 i 322/2012 wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Panią Renatę Murawską.

III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:

Kontrolę przeprowadzono w dniu 10 kwietnia 2012 roku.
Dokonano wpisu do *Książki kontroli Urzędu Miasta w Stąporkowie*.

IV. Określenie przedmiotu i zakresu kontroli oraz okresu objętego kontrolą:

Kontrolę przeprowadzona została w związku ze skargą wniesioną przez Pan Wojciecha Piotrowskiego Prezesa Stowarzyszenia Pro Publico Bono. W w/w piśmie zarzuca się władzom Gminy, iż nie przyjęły gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, a zespół interdyscyplinarny został powołany bezpodstawnie. Zespół Interdyscyplinarny wykonuje bezprawnie swoje procedury, działa niezgodnie z prawem i narusza prawa konstytucyjne obywateli gminy. Skład zespołu jest niezgodny z zapisem w Uchwale Rady Gminy. Ponadto zmiany kadrowe składu dokonano niezgodnie z obowiązującymi regulacjami prawnymi, a Pani

G. Kowalczyk

Anna Kobierska nie powinna być członkiem Zespołu ze względu na wykonywany zawód. W związku z powyższym w zakres kontroli obejmował:

1. Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie;
2. Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego.

Kontrolą objęto okres 1 stycznia 2011 r. do dnia kontroli.

V. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków:

Ad. 1 Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.

Program o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie został opracowany i przyjęty stosowną uchwałą Rady Gminy mimo, iż ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie obowiązująca od 2010 r. zobowiązuje gminę do opracowania i podjęcia w/w uchwały.

Pomimo, iż Rada Miejska w Stąporkowie nie przyjęła w drodze uchwały gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, na istnienie tego typu dokumentu Burmistrz Stąporkowa powołuje się w swych zarządzeniach:

- Zarządzenie Nr 58/2011 Burmistrza Stąporkowa z dnia 29 kwietnia 2011 r. w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego celem realizacji działań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie „Rodzina bez przemocy” na terenie Miasta i Gminy Stąporków (Zał. Nr 1);
- Zarządzenie Nr 0050.41.2012 Burmistrza Stąporkowa z dnia 09 marca 2012 r. w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 58/2011 z dnia 29.04.2011 r. w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego celem realizacji działań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie „Rodzina bez przemocy” na terenie Miasta i Gminy Stąporków (Zał. Nr 2).

Burmistrz Stąporkowa Pani Dorota Łukomska wyjaśniła (Zał. Nr 3), iż „realizacja zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie należy do zadań Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej. Do dnia 17 stycznia 2012 r. funkcję Dyrektora Ośrodka pełniła Pani Bożena Kołodziej, która przygotowywała także projekty dokumentów w tym zakresie. Zapewniała ona Burmistrza, iż dokumenty te zostały opracowane zgodnie z przepisami i zachowane zostały odpowiednie procedury, w tym także dotyczące programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie”.

Jednocześnie Pani Dorota Łukomska, Burmistrz Stąporkowa zobowiązała się do niezwłocznego poprawienia zapisów obowiązującego zarządzenia. Poinformowała także, iż Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy jest w trakcie opracowywania i przewidywanym terminem ukończenia jego opracowania do 31 maja 2012 r.

Gf Kołodziej

Ad 2. Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego

Zespół Interdyscyplinarny w gminie Stąporków został powołany, na podstawie przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Zarządzeniem Nr 58/2011 Burmistrza Stąporkowa z dnia 29 kwietnia 2011 r. w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego celem realizacji działań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie „Rodzina bez przemocy” na terenie Miasta i Gminy Stąporków (Załącznik Nr 1) w składzie:

1. Bożena Kołodziej – Dyrektor M-GOPS w Stąporkowie;
2. Weronika Bednarz – Przewodnicząca GKRPA (psycholog);
3. Sławomir Majos – Komendant Komisariatu Policji w Stąporkowie;
4. Teresa Łyczek – Dyrektor Zespołu Szkół Publicznych w Stąporkowie;
5. Dorota Sackiewicz – Dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 w Stąporkowie;
6. Teresa Pokusa – Dyrektor Zespołu Szkół Publicznych w Niekłaniu;
7. Ewa Rupniewska – Dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej w Krasnej;
8. Dorota Wieczorek – Dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej w Odrowążu;
9. Wiesława Grzywacz – Dyrektor Publicznego Przedszkola w Stąporkowie;
10. Maria Polakowska – Dyrektor Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej;
11. Ewa Sapuła – Kurator Zespołu Kuratorskiej Służby Sądowej;
12. Jadwiga Życka – Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Końskich.

Żaden z członków Zespołu Interdyscyplinarnego nie złożył wymaganego art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyska przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

Skład Zespołu został zmieniony Zarządzeniem Nr 0050.41.2012 Burmistrza Stąporkowa z dnia 09 marca 2012 r. w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 58/2011 z dnia 29.04.2011 r. w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego celem realizacji działań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie „Rodzina bez przemocy” na terenie Miasta i Gminy Stąporków (Załącznik Nr 2), na mocy którego Panią Bożeną Kołodziej i Panią Weronikę Bednarz zastąpiły Pani Gabryela Mazur i Pani Anna Kobierska. Jak wynika z wyjaśnień Pani Małgorzaty Gołębiowskiej Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stąporkowie (Załącznik Nr. 4), pełniącej tę funkcję od dnia 1 marca 2012 r., zmiany te spowodowane były ustaniem stosunku pracy w Ośrodku Pomocy Społecznej Pani Bożeny Kołodziej oraz ustaniem członkostwa Pani Weroniki Bednarz w Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Powołani zostali natomiast nowi przedstawiciele w/w instytucji. Pani Gabryela Mazur – pracownik socjalny Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stąporkowie oraz Pani Anna Kobierska – przewodnicząca Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Stąporkowie. Na zasadność powołania Pani Anny Kobierskiej nie ma wpływu fakt, iż jest ona także dziennikarzem i pracuje w lokalnej gazecie pn. „Tygodnik Skarżyski”. Powołana została ona zgodnie z art. 9a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz zgodnie z treścią § 2 Uchwały Nr VI/52/2011 Rady Miejskiej w Stąporkowie z dnia 31.03.2011r. w sprawie uchwalenia regulaminu określającego tryb, sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. Każdy z członków Zespołu Interdyscyplinarnego, czy grupy roboczej, zobowiązany jest do zachowania poufności zgodnie z art. 9c ustawy o przeciwdziałaniu

G. Karcypa

przemocy w rodzinie. Obowiązek ten rozciąga się również na okres po ustaniu członkostwa w Zespole.

§ 2 ust. 3 Uchwały Nr VI/52/2011 Rady Miejskiej w Stąporkowie z dnia 31.03.2011r. w sprawie uchwalenia regulaminu określającego tryb, sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania (Załącznik Nr 5), niezgodnie z zapisami art. 9a ust. 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ograniczono liczebność Zespołu Interdyscyplinarnego jedynie do 8 osób.

Regulamin określający tryb, sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki funkcjonowania, stanowiący załącznik do w/w ustawy, zawiera liczne błędy:

- w § 1 zastąpiono słowo „regulamin” słowem „uchwała”;
- § 1 ust. 2 jest niezrozumiały;
- w § 2 ust. 8 podano, iż jednym z powodów odwołania członka zespołu może być jego nieusprawiedliwiona 50% nieobecności na posiedzeniach zespołu. Zgodnie z art. 9a ust. 13 „członkowie zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych” w związku z czym w przypadku nieusprawiedliwionej absencji powinny zostać wyciągnięte wobec nich konsekwencje służbowe, bądź zawodowe przez pracodawcę;
- ponadto w § 2 regulaminu w treści ust. 8, a przed ust. 9 pojawia się ust. 17 powodując iż cały zapis jest nieczytelny;
- § 5 ust. 4 nie jest zgodny z art. 9a ust. 10 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, według którego to zespół interdyscyplinarny może tworzyć grupy robocze, a nie powołuje je wójt, burmistrz, prezydent.
- § 5 ust. 3 określa natomiast stałą liczbę członków grupy roboczej, podczas gdy skład takiej grupy powinien być dopasowany do potrzeb danej sytuacji.

Zespół Interdyscyplinarny powołany dla Miasta i Gminy Stąporków do dnia kontroli brał udział w posiedzeniach zgodnie z trybem przewidzianym w art. 9a ust. 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, odbywając w roku 2011 trzy posiedzenia. Podczas spotkań Zespołu omawiano sytuację rodzin dla których założono „Niebieską Kartę” oraz rodzin zagrożonych przemocą w rodzinie, przygotowywano ramowy plan pomocy oraz powołano 8 grup roboczych

Mimo, iż grupy zostały powołane w listopadzie i grudniu roku 2011 r. i miały wyznaczone terminy na zebranie się do końca grudnia 2011 i stycznia 2012 roku, do marca 2012 nie odbyło się żadne posiedzenie grup roboczych. Jak wynika z pisemnych wyjaśnień złożonych przez Panią Elżbietę Józwik, Panią Edytę Owczarek oraz Panią Beatę Rudawską (załącznik Nr 10) pracownicy socjalnych MGOPS w Stąporkowie wyznaczonych do udziału i koordynacji prac grup roboczych, nie zostali oni poinformowani o tym fakcie i pełnionej roli. Za zaistniałą sytuację odpowiadała ówczesnie pełniąca funkcję p. o. Dyrektora MGOPS w Stąporkowie Pani Bożena Kołodziej, będąca jednocześnie jedynym przedstawicielem MGOPS w Zespole Interdyscyplinarnym, jego przewodniczącym oraz zwierzchnikiem służbowym w/w pracowników socjalnych.

Ponadto Zespół Interdyscyplinarny nie prowadził działań w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty” oraz nie wykonywał wszystkich zadań wynikających z art. 9b ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Korajce

VI. Wnioski z przeprowadzonej kontroli:

1. Program o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie został opracowany i przyjęty stosowną uchwałą Rady Gminy mimo, iż w/w ustawa obowiązująca od 2010 r. zobowiązuje gminę do opracowania i podjęcia w/w uchwały;
2. Pomimo, iż Rada Miejska w Stąporkowie nie przyjęła w drodze uchwały gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, Burmistrz Stąporkowa powołuje się w swych zarządzeniach (Zarządzenie Nr 58/2011 Burmistrza Stąporkowa z dnia 29 kwietnia 2011 r. w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego celem realizacji działań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie „Rodzina bez przemocy” na terenie Miasta i Gminy Stąporków, Zarządzenie Nr 0050.41.2012 Burmistrza Stąporkowa z dnia 09 marca 2012 r. w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 58/2011 z dnia 29.04.2011 r. w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego celem realizacji działań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie „Rodzina bez przemocy” na terenie Miasta i Gminy Stąporków) na istnienie tego typu dokumentu;
3. Zespół Interdyscyplinarny w gminie Stąporków został prawidłowo powołany Zarządzeniem Nr 58/2011 Burmistrza Stąporkowa z dnia 29 kwietnia 2011 r. w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego celem realizacji działań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie „Rodzina bez przemocy” na terenie Miasta i Gminy Stąporków na podstawie przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
4. Zmiany składu Zespołu Interdyscyplinarnego przeprowadzone zostały zgodnie z art. 9a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz zgodnie z treścią § 2 Uchwały Nr VI/52/2011 Rady Miejskiej w Stąporkowie z dnia 31.03.2011r. w sprawie uchwalenia regulaminu określającego tryb, sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. Zatrudnienie Pani Anny Kobierskiej w lokalnej gazecie nie ma wpływu na jej członkostwo w GKRPA, a tym samym może ona pełnić funkcję przedstawiciela tej instytucji w Zespole Interdyscyplinarnym;
5. Załącznik do Uchwały Nr VI/52/2011 Rady Miejskiej w Stąporkowie z dnia 31.03.2011r. w sprawie uchwalenia regulaminu określającego tryb, sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania zawiera liczne błędy i jest niezgodny z zapisami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
6. Żaden z członków Zespołu Interdyscyplinarnego nie złożył wymaganego art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyska przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie;
7. Zespół Interdyscyplinarny powołany dla Miasta i Gminy Stąporków do dnia kontroli brał udział w posiedzeniach zgodnie z trybem przewidzianym w art. 9a ust. 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
8. Zespół Interdyscyplinarny nie prowadził działań w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty” oraz nie wykonywał wszystkich zadań wynikających z art. 9b ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Korczyca

VII. Ustalení kontroli dokonano w oparciu o:

– sprawdzoną dokumentację oraz informacje i wyjaśnienia udzielone przez Burmistrza Gminy oraz Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

Treść protokołu i wnioski wynikające z kontroli omówiono z Burmistrzem.

VIII. Pouczenie o prawie i terminie zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz o prawie do odmowy podpisania protokołu:

Kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu kontroli, składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienie przyczyny tej odmowy. Odmowa podpisania protokołu kontroli nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez zespół inspektorów i sporządzenia zaleceń pokontrolnych. Kierownikowi jednostki podlegającej kontroli przysługuje prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora właściwego, do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu. W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń do protokołu kontroli, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi jednostki podlegającej kontroli stanowiska dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego wobec zastrzeżeń. Pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli są poddawane analizie przez kontrolujący daną jednostkę zespół inspektorów (§ 16 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej Dz. U. nr 61 poz. 543).

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden egzemplarz za poświadczaniem odbioru otrzymuje Kierownik jednostki podlegającej kontroli, drugi włącza się do akt kontroli.

Protokół podpisali:

Korcijsz Anna

Ze strony kontrolującej:

Gregorz Trzpiński

Ze strony kontrolowanej:

BURMISTRZ URZĄD MIEJSKI
w Stąporkowie
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 132 A
mgr *Dorota Łukomska* 26-220 STĄPORKÓW
tel. (0-41) 37-41-122
000530206 NIP 658-14-40-003

Kielce, dn. 23 kwietnia 2011 r.

Zapoznana s.p.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Pomocy Społecznej

mgr Renata Segiecińska

ŚWIĘTOKRZYSKI
URZĄD WOJEWÓDZKI
w KIELCACH
Wydział Polityki Społecznej
25-516 Kielce, ul. Al. IX Wieków Kielc 3