

## **Uchwała Nr 65/2023**

### **V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**

**z dnia 7 grudnia 2023 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Stąporków na 2024 rok

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas

Członkowie: Monika Dębowska - Sołtyk

Iwona Kudła

po rozpoznaniu w dniu 7 grudnia 2023 roku projektu budżetu Gminy Stąporków na 2024 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) postanawia:

**zaopiniować pozytywnie z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia projekt uchwały budżetowej Gminy Stąporków na 2024 rok**

#### **U z a s a d n i e n i e**

Burmistrz Miasta i Gminy Stąporków spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2023 r. projekt uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2024.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 9 - dotacje przedmiotowe, nr 10 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe.

Planowane na 2024 rok wydatki budżetowe w wysokości 104 255 744,24 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 89 163 400,02 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 15 092 344,22 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że pomimo wskazania jako jednego ze źródeł finansowania deficytu obligacji komunalnych, dla których zbywalność jest ograniczona, nie zostały one pokazane ani w załączniku nr 3 ani w załączniku nr 4. Natomiast w załączniku nr 5 zaplanowane są środki w § 905 w wysokości 550 000 zł (składają się na nie: 110 000 zł z § 7 pkt 2; 300 000 zł – załącznik Nr 3; 140 000 zł - załącznik nr 11 przy czym kwota w tym załączniku wynosi 250 000 zł .

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1% do 1% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych.

Skład orzekający zwraca uwagę że w § 7 pkt 2 i 5 kwoty wydatków powinny odpowiedni być określone w wysokości 4 280 000 zł oraz 10 938 280 zł. Ponadto w załączniku nr 4 w kolumnie 12 dotyczącej zadania nr 27 pokazano środki w wysokości 634 500 zł pomimo, że w dochodach nie ma takiego źródła finansowania.

Dodatkowo analiza zapisów załącznika nr 7 wskazuje na rozbieżność kwot w nim zawartych z kwotami zawartymi w załącznikach o dochodach i wydatkach, o których mowa na wstępie niniejszego uzasadnienia.

W projekcie budżetu Gminy Stąporków na 2024 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

Na mocy uchwały Rady Miejskiej w Stąporkowie w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołectkiego w § 13 projektu uchwały budżetowej ustalono wydatki z tego funduszu a w załączniku nr 12 zawarto wykaz środków przypadających na każde sołectwo.

Upoważnienia zawarte w § 11 i 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Stąporków przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

***Zbigniew Rękas***